



GOBIERNO DEL  
PARAGUAY

PARAGUÁI  
REKUÁI



**DICTAMEN N° 02/2025**

A : GERENCIA UNIDAD OPERATIVA DE CONTRATACIONES - UOC  
DE : UNIDAD DE GESTIÓN DE ADQUISICIONES  
FECHA : Asunción, 16 de enero de 2025

ASUNTO : **Dictamen** de precios referenciales para inicio proceso.  
Contratación Vía Excepción **"ADQUISICIÓN DE CLINKER" – AD  
REFERÉNDUM.**

**1- OBJETO:**

Presentar parecer legal sobre la justificación de la metodología utilizada para acreditar el llamado de **Contratación por la Vía de Excepción** para la **ADQUISICIÓN DE CLINKER**, de conformidad a lo previsto en el Artículo 40° numeral 2) Otras causales de excepciones que no afectan a la concurrencia, Inc. c) de la LEY 7021/2022 "DE SUMINISTROS Y CONTRATACIONES PUBLICAS", y al Art. 52° del Decreto Reglamentario N° 2264/24, en la que se procede a evaluar los antecedentes del expediente administrativo pertinente en base a las siguientes consideraciones que se exponen a continuación:

**2- SUSTENTO TÉCNICO DE LA EXCEPCIÓN:**

**Que**, a través de la Carta Interna Gerencia Industrial INC N° 479/2024 de fecha 26/12/2024, refiere a la justificación técnica para la **Adquisición de Clinker**, bajo la modalidad de Contratación Vía Excepción por existir **razones técnicas y urgencias impostergables**, de conformidad a lo establecido en el Art. 40 numeral 2 inciso c), y a lo dispuesto en el Art. 52 Del Decreto N° 2264/24.

**3- ANTECEDENTE:**

**Que**, la Gerencia Industrial solicita la Adquisición de 30.000 toneladas de Clinker conforme a los planes de Producción de Cemento, motivo por el cual solicita dar inicio al trámite correspondiente para la adquisición solicitada en carácter urgente.

**4- JUSTIFICATIVO DEL PROCEDIMIENTO:**

**Que**, a través de Carta Interna Gerencia Industrial N° 479/2024 de fecha 26/12/2024, refiere a la justificación técnica para la **Adquisición de Clinker**, bajo la modalidad de Contratación Vía de Excepción la existencia de una necesidad por **razones técnicas y urgencias impostergables**, conforme a lo previsto en el Art. 40° numeral 2 inciso c), y a lo dispuesto en el Art. 52° del Decreto N° 2264/24.

**JUSTIFICATIVO TÉCNICO:**

La Gerencia Industrial por medio del Dictamen Técnico N° 50/2024 de fecha 26/12/2024, efectúa la justificación técnica establecida en la Resolución DNCP N° 4401/2023, en base a lo prescripto en el Artículo 40, Inciso a) y Resolución DNCP N° 453, Art. 12. En la referida justificación técnica expone cuanto sigue: "...Este proceso responde a la necesidad de contar con un stock de materia prima suficiente para mantener el ritmo de producción actual de cemento,

**Misión**

Producimos cemento de calidad, generando valores para el desarrollo del país.

**Visión**

Líder en la industria del cemento nacional de manera sustentable y competitiva.

**Luis R. Talavera P.**  
Coordinador de Procesos de Compra  
Unidad de Gestión de Adquisiciones  
Gerencia U.O.C. - I.N.C.

**Rocío Segovia M.**  
Gerente U.O.C.  
I.N.C.





esto en vista a la parada de mantenimiento del Horno III programada para la 1era quincena de febrero del año 2025, la cual afectará a la producción de clinker.

Contemplando esta situación y a modo de salvaguardar la producción de cemento se solicita la adquisición de 30.000 toneladas de clinker con las E.E.TT. acordes a los requerimientos técnicos y de composición química que el tipo de cemento producido por la Industria Nacional del Cemento exige.

En fecha 26 de diciembre de 2024, la Gerencia Industrial por medio de la Carta Interna G.I. N° 050/2024, informa sobre la justificación del procedimiento para la contratación por la vía de excepción, exponiendo cuanto sigue: *"Este proceso responde a la necesidad de contar con un stock de materia prima suficiente para mantener el ritmo de producción actual de cemento, esto en vista a la parada de mantenimiento del Horno III programada para la 1era quincena de febrero del año 2025, la cual afectará a la producción de Clinker."*

*Contemplando esta situación y a modo de salvaguardar la producción de cemento se solicita la adquisición de 30.000 toneladas de Clinker con las E.E.T.T. acordes a los requerimientos técnicos y de composición química que el tipo de cemento producido por la Industria Nacional del Cemento exige.*

*Teniendo en cuenta lo antes mencionado, y debido a que se realizaron dos procesos donde fueron declarados desiertos (ID N° 448.486 y el ID de la intención N° 491), solicitamos que el presente proceso se realice por la vía de la Excepción."*

#### 5- ANÁLISIS Y CONCLUSIÓN:

Es importante mencionar al respecto, que la urgencia del pedido no puede ser considerada como una negligencia o imprevisión de los funcionarios intervinientes al proceso, sino más bien los hechos acontecidos han surgido por factores eminentemente externos, considerando el resultado del proceso de **Licitación Subasta a la Baja Electrónica Nacional N° 08/2024 "Adquisición de Clinker"**, con ID 448.486, ha sido declarado desierto por falta de una oferta calificable.

Además hemos realizado el proceso de **Contratación por la Vía de la Excepción con Aviso de Intención de Compra N° 06/2024 "Adquisición de Clinker" - ID de la Intención N° 491**, que por RESOLUCION PR N° 653/2024 de fecha 11 de diciembre de 2024, en su Art. 1° Resuelve Declarar Desierto de conformidad a las disposición del Artículo 56° inc.a) de la ley N° 7021/2022 "De Suministro y Contrataciones Públicas" inc. a) No se hubiera presentado oferta alguna.

Basado en las situaciones imprevistas y la urgencia que enmarca la Adquisición de Clinker por motivos de la parada anual programada del Horno de Clinker de Vallemí estimada para la primera quincena de febrero, se evidencian con ello la acreditación de ocurrencia de eventos que por un lado podría poner en riesgo nuestro sistema de despacho que conllevaría una paralización en la venta que desencadenaría un problema mayor a todo el circuito de producción dada la interconexión que tienen unos a otros cada sector que las integra, y por otro lado existe una afectación en cuanto a que generaría en pérdidas económicas y provocaría un desajuste en el despacho normal de cemento, todas estas justificaciones hasta aquí realizadas tiene por efecto la concurrencia de motivos suficientes para ser considerados dentro de una urgencia impostergable.

Igualmente destacamos, que la Adquisición de Clinker es un producto que debe reunir ciertas características técnicas específicas que contiene los mínimos valores requeridos para obtener el tipo de cemento producido por la INC, con los rendimientos aceptables de molienda y satisfaciendo además la norma paraguaya NP 17 044 80.

#### Misión

Producimos cemento de calidad, generando valores para el desarrollo del país.

#### Visión

Líder en la industria del cemento nacional de manera sustentable y competitiva.

  
**Luis R. Talavera P.**  
Coordinador de Procesos de Compra  
Unidad de Gestión de Adquisiciones  
Gerencia U.O.C. - I.N.C.

  
**Esc. Mty. Rocío Segovia M.**  
Gerente U.O.C.  
I.N.C.





Por tanto, se concluye que en base a los argumentos que han sido expuestos, se halla evidenciado en que existe una necesidad de urgencia impostergable basada en una situación crítica por la proximidad en que se llevará a cabo la parada anual programada del Horno de Clinker que afectará la producción de este material necesario para la elaboración del cemento, que podría conllevar un desequilibrio en la elaboración, venta y despacho del cemento, que agravaría el mercado interno del sector de la construcción, y por otro lado se traduciría en pérdidas económicas a la empresa, por lo que teniendo en cuenta la inmediatez con la que debe ser cubierta la necesidad para garantizar la buena marcha y eventuales riesgos a la Empresa en el ciclo de producción y despacho de cemento, la única vía que podría dar una respuesta inmediata y eficiente, es la que resulta de la contratación por la vía de excepción.

Que, realizada la búsqueda para la construcción de los costos estimativos que serán utilizados como referenciales para el proceso de contratación en curso, se obtuvieron cuanto sigue: cotización de dos (2) potenciales oferentes y se han encontrados precios adjudicados por la propia convocante (INC), en el Sistema de Información de las Contrataciones Públicas (SICP) cuyos datos están identificados como: ID. ID N° 425.835, Adjudicado por Resol. N° 089/2023, ID N° 454.510, Adjudicado por Resol. PR N° 410/2024., de acuerdo al siguiente detalle:

ITEM	DESCRIPCION	UNIDAD DE MEDIDA	CANTIDAD	COMERCIO EXTERIOR GT SCIENTIFIC S.A.	AGRO INDUSTRIAL CALPAR S.A.	ADJUDICACIÓN ANTERIOR RESOLUCION PR N° 089/2023 - ID. 425.835	ADJUDICACIÓN ANTERIOR RESOLUCION PR N° 410/2024 - ID. 454.510	PRECIO UNITARIO MEJOR OFERTA MENOS EN GS.	PRECIO TOTAL MEJOR OFERTA EN GS.
1	Adquisición de Clinker	TN.	30.000	1.165.725	1.022.580	1.061.500	1.020.228	1.022.580	30.677.400.000
PRECIO TOTAL EN GS.									30.677.400.000

Atendiendo la información obtenida a través de dichos mecanismos, se visualiza que existen variación en la cotización de precios referenciales de potenciales oferentes y los precios adjudicados anteriormente por la propia convocante, por lo tanto, a fin de obtener el mayor beneficio y conveniencia, consideramos adecuado determinar mediante un criterio de razonabilidad, la utilización como precio referencial del mejor precio obtenido, conforme al cuadro comparativo de precios referenciales adjunto, que totaliza un monto de **Gs. 30.677.400.000 (Treinta mil seiscientos setenta y siete millones cuatrocientos mil)**; este criterio utilizado es con el fin de promover la competencia y atraer la participación de un mayor potencial de oferentes y promoviendo con ello el cumplimiento del principio de economía y eficiencia definida en la disposición legal pertinente. -

En base a los antecedentes y argumentos expuestos, se concluye, que este departamento considera pertinente se lleve adelante el procedimiento para la contratación por vía de la excepción, individualizado al inicio del presente documento de conformidad a lo solicitado y justificado por la Gerencia Industrial, en base a previsión contenida en el Artículo 40 numeral 2 inciso c) de la Ley 7021/2022 "DE SUMINISTRO PÚBLICO", y al Art. 52 del Decreto N° 2264/24 "Reglamentario de la Ley de Suministro y Contrataciones Públicas", para lo cual se recomienda sea aprobado el procedimiento por la Máxima Autoridad Institucional vía resolución administrativa pertinente, salvo mejor parecer.

Misión  
Producimos cemento de calidad, generando valores para el desarrollo del país.

Visión  
Líder en la industria del cemento nacional de manera sustentable y competitiva.

  
**Luis R. Talavera P.**  
Coordinador de Procesos de Compra  
Unidad de Gestión de Adquisiciones  
Gerencia U.O.C. - I.N.C.

  
**Esc. Mg. Rocío Segovia M.**  
Gerente U.O.C.  
I.N.C.



**6- REFERENCIAS (en Anexos):**


**6.1. Solicitudes de presupuestos requeridos a:** Solicitudes de presupuestos requeridos a: MONTE ALEGRE, GT SCIENTIFIC S.A., MADKAL S.A., ITACAMBA, INTERNATIONAL MATERIALS IMICO SUR, ABG TRADING, SOLOR, G TROBATO ATLANSUR, AGRO INDUSTRIAL CALPAR S.A., YGUAZU CEMENTOS y GRUPO ACERO ASUNCIÓN.

**6.2. Cotización recibida de:** GT SCIENTIFIC S.A. y AGRO INDUSTRIAL CALPAR S.A.

**6.3. Resolución -** ID N° 425.835, Adjudicado por Resol.N° 089/2023 e ID N° 454.510, Adjudicado por Resol. PR N° 410/2024.

Es nuestro dictamen. -

  
**Luis Talavera P.**  
Coordinador de Procesos de Compra  
Unidad de Gestión de Adquisiciones  
Gerencia U.O.C. - I.N.C.

  
**Exc. M<sup>a</sup>. Rocío Segovia M.**  
Gerente U.O.C.  
I.N.C.



**Misión**

Producimos cemento de calidad, generando valores para el desarrollo del país.

**Visión**

Líder en la industria del cemento nacional de manera sustentable y competitiva.





"SESQUICENTENARIO DE LA EPOPEYA NACIONAL: 1864 — 1870"

CUADRO COMPARATIVO DE PRECIOS REFERENCIALES

Adquisición de Clinker

SOLPED N° 10002638

ITEM	DESCRIPCION	UNIDAD DE MEDIDA	CANTIDAD	ADJUDICACIÓN ANTERIOR RESOLUCION PR N° 430/2024 - ID. 454.510	ADJUDICACIÓN ANTERIOR RESOLUCION PR N° 089/2023 - ID. 425.835	Comercio Exterior GT SCIENTIFIC S.A.	AGRO INDUSTRIAL CALPAR S.A.	PRECIO UNITARIO MEJOR OFERTA EN GS.	PRECIO TOTAL MEJOR OFERTA -10%
1	Clinker	TN.	30.000	1.020.228	1.061.500	1.165.725	1.022.580	1.022.580	30.677.400.000

Observación: La firma CALPAR S.A., ha cotizado en dolares americanos, en consecuencia hemos realizado la conversion en guaranes utilizando la cotizacion del dólar del BCP de fecha 02 de enero de 2024 : 1  
US\$ : 7.866 GS.

PRECIO TOTAL MEJOR OFERTA

30.677.400.000

lft.

Luis R. Saffroni P.  
Coordinador de Procesos de Compra  
Unidad de Gestión de Adquisiciones  
Gerencia U.O.C. - I.N.C.

Edo. M. Rocio Segovia M.  
Gerente U.O.C.  
I.N.C.